内部资料

学习参考

2020 年　第 4 期

常州工学院党委宣传部编　　二〇二〇年四月十日

目　录

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话 1

一图读懂 2019 年中央经济工作会议 10

习近平：深入理解新发展理念 12

习近平：在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话 32

齐家滨：用实干回答好“全面小康之后路子怎么走”的重大课题 45

常州成立 26 个专班 倾力打造五大明星城 50

"五大明星城"建设作出部署 每一个都明确 主攻方向和目标 56

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话

新华社北京 12 月 12 日电 中央经济工作会议 12 月 10 日至 12 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

12 月 10 日至 12 日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。 新华社记者 饶爱民 摄

习近平在会上发表重要讲话，总结 2019 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2020 年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展，三大攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，金融风险有效防控，生态环境质量总体改善，改革开放迈出重要步伐，供给侧结构性改革继续深化，科技创新取得新突破，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。

会议指出，成绩来之不易，根本原因在于我们坚持党中央集中统一领导，保持战略定力，坚持稳中求进，深化改革开放，充分发挥中央和地方两个积极性。在工作中，我们形成一些重要认识：必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程；必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡；必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍，激活蛰伏的发展潜能，让各类市场主体在科技创新和国内国际市场竞争的第一线奋勇拼搏；必须强化风险意识，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，必须清醒认识到，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠

加”影响持续深化，经济下行压力加大。当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。我们要做好工作预案。

会议指出，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，全党全国坚定信心、同心同德，一定能战胜各种风险挑战。

会议强调，明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验。

会议指出，实现明年预期目标，要坚持稳字当头，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。要继续抓重点、补短板、强弱项，确保全面建成小康社会。

会议确定，明年要抓好以下重点工作。

一是坚定不移贯彻新发展理念。理念是行动的先导。新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府必须适应我国发展进入新阶段、社会主要矛盾发生变化的必然要求，紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上。要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度。

二是坚决打好三大攻坚战。要确保脱贫攻坚任务如期全面完成，集中兵力打好深度贫困歼灭战，政策、资金重点向“三区三州”等深度贫困地区倾斜，落实产业扶贫、易地搬迁扶贫等措施，严把贫困人口退出关，巩固脱贫成果。要建立机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶。要打好污染防治攻坚战，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，推动生态环境质量持续好转。

要重点打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善相关治理机制，抓好源头防控。我国金融体系总体健康，具备化解各类风险的能力。要保持宏观杠杆率基本稳定，压实各方责任。

三是确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性，做好关键时点、困难人群的基本生活保障。要稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量，突出抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。要加快补齐民生短板，有效解决进城务工人员子女上学难问题。要兜住基本生活底线，确保养老金按时足额发放，加快推进养老保险全国统筹。要发挥市场供给灵活性优势，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一。要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币

政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群，提升产业基础能力和产业链现代化水平。要大力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决好“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健

身产业市场化发展。要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。要加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设，落实长江经济带共抓大保护措施，推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载能力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国资国企改革，推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险公司回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”

投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

会议强调，要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效，大力优化财政支出结构，进一步缓解企业融资难融资贵问题，多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。要推动实体经济发展，提升制造业水平，发展新兴产业，促进大众创业万众创新。要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标、巩固脱贫成果，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议指出，实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召，全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利！

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队有关负责人参加会议。

来源：人民网，2019 年 12 月 12 日

一图读懂 2019 年中央经济工作会议

中央经济工作会议于12月10日至12日在北京举行。会议指出，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势，有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础，有超大规模的市场优势和内需潜力，有庞大的人力资本和人才资源，全党全国坚定信心、同心同德，一定能战胜各种风险挑战。

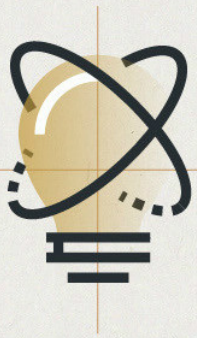
十大“亮点” | 2019年以来，经济社会持续健康发展

- 1、三大攻坚战取得关键进展；
- 2、精准脱贫成效显著；
- 3、金融风险有效防控；
- 4、生态环境质量总体改善；
- 5、改革开放迈出重要步伐；
- 6、供给侧结构性改革继续深化；
- 7、科技创新取得新突破；
- 8、人民群众获得感、幸福感、安全感提升；
- 9、“十三五”规划主要指标进度符合预期；
- 10、全面建成小康社会取得新的重大进展。

四个“必要” | 成绩来之不易，在工作中形成重要认识

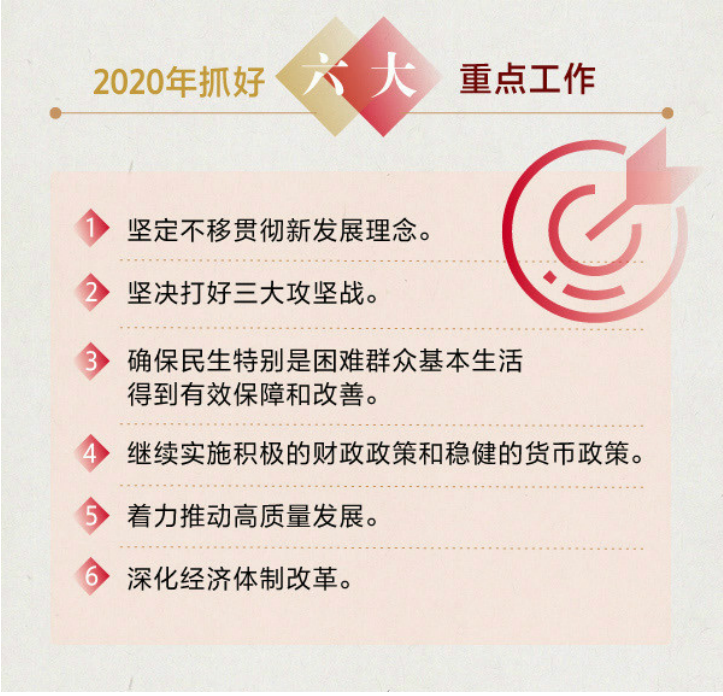
必须科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度。

必须从系统论出发优化经济治理方式



必须善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍

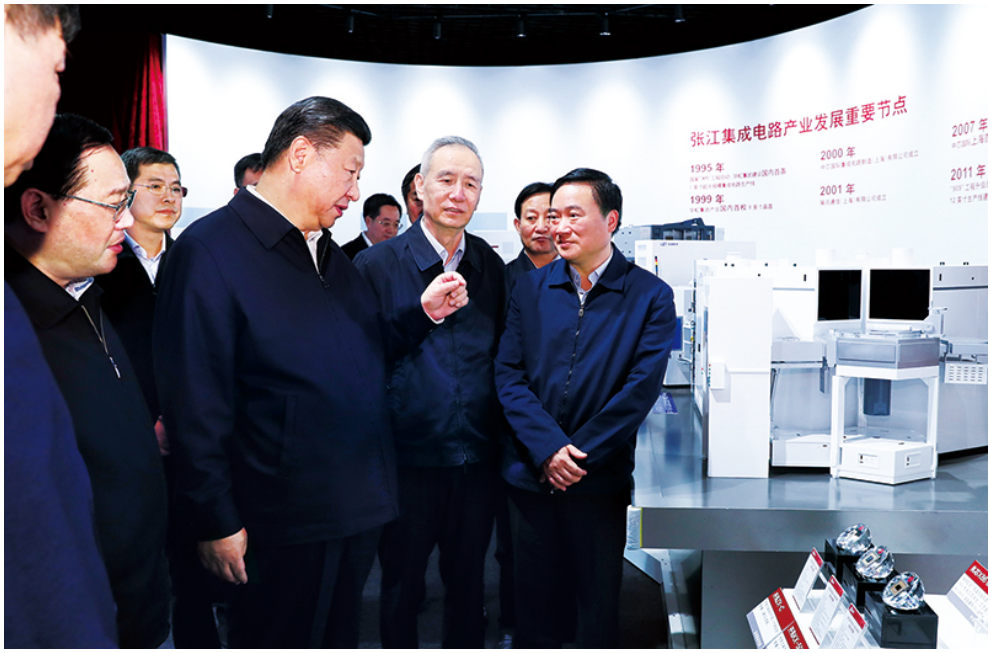
必须强化风险意识



来源：人民网财经频道，2019 年 12 月 13 日

习近平：深入理解新发展理念

2016 年 1 月 18 日，省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。 新华社记者 李学仁/摄



2018 年 11 月 6 日至 7 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。这是 6 日下午，习近平在张江科学城展示厅考察，了解上海科技创新和科技成果转化情况。新华社记者 谢环驰/摄

2019 年 1 月 16 日至 18 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在京津冀考察，主持召开京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话。这是 1 月 17 日下午，习近平在天津港码头考察。 新华社记者 鞠鹏/摄

2018 年 4 月 26 日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在武汉主持召开深入推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。这是座谈会前，习近平于 25 日下午在东洞庭湖国家级自然保护区巡护监测站考察。 新华社记者 鞠鹏/摄

2019 年 4 月 27 日，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京雁栖湖国际会议中心举行圆桌峰会，国家主席习近平主持会议并致开幕辞。圆桌峰会闭幕后，习近平会见中外记者，介绍第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会情况和主要成果。这是习近平步入记者会现场。 新华社记者 姚大伟/摄

2019 年 4 月 15 日至 17 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆考察，并主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会。这是 4 月 15 日下午，习近平在石柱土家族自治县中益乡小学同学生们亲切交谈，询问他们学习和生活情况。 新华社记者 谢环驰/摄

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，我在党的十八届五中全会和其他场合已经讲了不少，今天不从抓工作的角度全面讲了，而是结合历史和现实，结合一些重大问题，从理论上、宏观上讲讲。

第一，着力实施创新驱动发展战略。把创新摆在第一位，是因为创新是引领发展的第一动力。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。对我国这么大体量的经济体来讲，如果动力问题解决不好，要实现经济持续健康发展和“两个翻番”是难以做到的。当然，协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展都有利于增强发展动力，但核心在创新。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。

坚持创新发展，是我们分析近代以来世界发展历程特别是总结我国改革开放成功实践得出的结论，是我们应对发展环境变化、增强发展动力、把握发展主动权，更好引领新常态的根本之策。

回顾近代以来世界发展历程，可以清楚看到，一个国家和民族的创新能力，从根本上影响甚至决定国家和民族前途命运。

16 世纪以来，人类社会进入前所未有的创新活跃期，几百年里，人类在科学技术方面取得的创新成果超过过去几千年的总和。特别是 18 世纪以来，世界发生了几次重大科技革命，如近代物理学诞生、蒸汽机和机械、电力和运输、相对论和量子论、电子和信息技术发展等。在此带动下，世界经济发生多次产业革命，如机械化、电气化、自动化、信息化。

每一次科技和产业革命都深刻改变了世界发展面貌和格局。一些国家抓住了机遇，经济社会发展驶入快车道，经济实力、科技实力、军事实力迅速增强，甚至一跃成为世界强国。发端于英国的第一次产业革命，使英国走上了世界霸主地位；美国抓住了第二次产业革命机遇，赶超英国成为世界第一。从第二次产业革命以来，美国就占据世界第一的位置，这是因为美国在科技和产业革命中都是领航者和最大获利者。

中华民族是勇于创新、善于创新的民族。前面说到我国历史上的发展和辉煌，同当时我国科技发明和创新密切相关。我国古代在天文历法、数学、农学、医学、地理学等众多科技领域取得举世瞩目的成就。这些发明创造同生产紧密结合，为农业和手工业发展提供了有力支撑。英国哲学家培根这样讲到：印刷术、火药、指南针，这 3 种发明曾改变了整个世界事物的面貌和状态，以致没有一个帝国、教派和人物能比这 3 种发明在人类事业中产生更大的力量和影响。一些资料显示，16 世纪以前世界上最重要的 300 项发明和发现中，我国占 173 项，远远超过同时代的欧洲。我国发展历史上长期处于世界领先地位，我国思想文化、社会制度、经济发展、科学技术以及其他许多方面对周边发挥了重要辐射和引领作用。近代以来，我国逐渐由领先变为落后，一个重要原因就是我们错失了多次科技和产业革命带来的巨大发展机遇。

当今世界，经济社会发展越来越依赖于理论、制度、科技、文化等领域的创新，国际竞争新优势也越来越体现在创新能力上。谁在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主

动权。当前，新一轮科技和产业革命蓄势待发，其主要特点是重大颠覆性技术不断涌现，科技成果转化速度加快，产业组织形式和产业链条更具垄断性。世界各主要国家纷纷出台新的创新战略，加大投入，加强人才、专利、标准等战略性创新资源的争夺。

虽然我国经济总量跃居世界第二，但大而不强、臃肿虚胖体弱问题相当突出，主要体现在创新能力不强，这是我国这个经济大块头的“阿喀琉斯之踵”。通过创新引领和驱动发展已经成为我国发展的迫切要求。所以，我反复强调，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

经过多年努力，我国科技整体水平有了明显提高，正处在从量的增长向质的提升转变的重要时期，一些重要领域跻身世界先进行列。但是，总体上看，我国关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变，创造新产业、引领未来发展的科技储备远远不够，产业还处于全球价值链中低端，军事、安全领域高技术方面同发达国家仍有较大差距。我们必须把发展基点放在创新上，通过创新培育发展新动力、塑造更多发挥先发优势的引领型发展。

创新是一个复杂的社会系统工程，涉及经济社会各个领域。坚持创新发展，既要坚持全面系统的观点，又要抓住关键，以重要领域和关键环节的突破带动全局。要超前谋划、超前部署，紧紧围绕经济竞争力的核心关键、社会发展的瓶颈制约、国家安全的重大挑战，强化事关发展全局的基础研究和共性关键技术研究，全面提高自主创新能力，在科技创

新上取得重大突破，力争实现我国科技水平由跟跑并跑向并跑领跑转变。要以重大科技创新为引领，加快科技创新成果向现实生产力转化，加快构建产业新体系，做到人有我有、人有我强、人强我优，增强我国经济整体素质和国际竞争力。要深化科技体制改革，推进人才发展体制和政策创新，突出“高精尖缺”导向，实施更开放的创新人才引进政策，聚天下英才而用之。

第二，着力增强发展的整体性协调性。“有上则有下，有此则有彼。”唯物辩证法认为，事物是普遍联系的，事物及事物各要素相互影响、相互制约，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统。坚持唯物辩证法，就要从客观事物的内在联系去把握事物，去认识问题、处理问题。马克思主义经典作家十分重视并善于运用唯物辩证法来认识和探索人类社会发展中的矛盾运动规律。比如，马克思提出，社会再生产分为生产资料生产和消费资料生产两大部类，两大部类必须保持一定比例关系才能保证社会再生产顺利实现。

我们党在带领人民建设社会主义的长期实践中，形成了许多关于协调发展的理念和战略。新中国成立前后，毛泽东同志就提出了统筹兼顾、“弹钢琴”等思想方法和工作方法。他说：“弹钢琴要十个指头都动作，不能有的动，有的不动。但是，十个指头同时都按下去，那也不成调子。要产生好的音乐，十个指头的动作要有节奏，要互相配合。党委要抓紧中心工作，又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作。

我们现在管的方面很多，各地、各军、各部门的工作，都要照顾到，不能只注意一部分问题而把别的丢掉。凡是有问题的地方都要点一下，这个方法我们一定要学会。”《论十大关系》是毛泽东同志运用普遍联系观点阐述社会主义建设规律的典范。在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》一文中，毛泽东同志进一步提出了“统筹兼顾、适当安排”的方针。

改革开放后，邓小平同志针对新时期的新情况新问题，提出“现代化建设的任务是多方面的，各个方面需要综合平衡，不能单打一”。在改革开放不同时期，邓小平同志提出了一系列“两手抓”的战略方针。江泽民同志提出了在推进社会主义现代化建设过程中必须处理好 12 个带有全局性的重大关系。胡锦涛同志提出了全面协调可持续发展。党的十八大提出了中国特色社会主义事业五位一体总体布局，后来我们提出了“四个全面”战略布局，等等。这些都体现了我们对协调发展认识的不断深化，体现了唯物辩证法在解决我国发展问题上的方法论意义。

新形势下，协调发展具有一些新特点。比如，协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度。再比如，协调是发展两点论和重点论的统一，一个国家、一个地区乃至一个行业在其特定发展时期既有发展优势、也存在制约因素，在发展思路上既要着力破解难题、补齐短板，又要考虑巩固和厚植原有优势，两方面相辅相成、相得益彰，才能实现高水平发展。又比如，协调是发展平衡和不平衡的统一，由平衡到不平衡再到新的平衡是事物发展的基本规律。

平衡是相对的，不平衡是绝对的。强调协调发展不是搞平均主义，而是更注重发展机会公平、更注重资源配置均衡。还比如，协调是发展短板和潜力的统一，我国正处于由中等收入国家向高收入国家迈进的阶段，国际经验表明，这个阶段是各种矛盾集中爆发的时期，发展不协调、存在诸多短板也是难免的。协调发展，就要找出短板，在补齐短板上多用力，通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲。

下好“十三五”时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。我们要学会运用辩证法，善于“弹钢琴”，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在权衡利弊中趋利避害、作出最为有利的战略抉择。从当前我国发展中不平衡、不协调、不可持续的突出问题出发，我们要着力推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展。这是五中全会在部署协调发展时强调的重点。

要发挥各地区比较优势，促进生产力布局优化，重点实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，构建连接东中西、贯通南北方的多中心、网络化、开放式的区域开发格局，不断缩小地区发展差距。要坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，促进城乡公共资源均衡配置，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的工农城乡关系，不断缩小城乡发展差距。要坚持社会主义先进文化前进方向，用社会主义核心价值观凝

聚共识、汇聚力量，用优秀文化产品振奋人心、鼓舞士气，用中华优秀传统文化为人民提供丰润的道德滋养，提高精神文明建设水平。要统筹经济建设和国防建设，建立全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局，推进国防和军队建设同全面建成小康社会进程相一致，使两者协调发展、平衡发展、兼容发展。

第三，着力推进人与自然和谐共生。绿色发展，就其要义来讲，是要解决好人与自然和谐共生问题。人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复，这个规律谁也无法抗拒。

恩格斯在《自然辩证法》中写到：美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也就失去了水分的积聚中心和贮藏库。阿尔卑斯山的意大利人，当他们在山南坡把那些在山北坡得到精心保护的枞树林砍光用尽时，没有预料到，这样一来，他们把本地区的高山畜牧业的根基毁掉了；他们更没有预料到，他们这样做，竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了，同时在雨季又使更加凶猛的洪水倾泻到平原上。

上个世纪，发生在西方国家的“世界八大公害事件”对生态环境和公众生活造成巨大影响。其中，洛杉矶光化学烟雾事件，先后导致近千人死亡、75%以上市民患上红眼病。伦敦烟雾事件，1952 年 12 月首次暴发的短短几天内，致死人

数高达 4000，随后 2 个月内又有近 8000 人死于呼吸系统疾病，此后 1956 年、1957 年、1962 年又连续发生多达 12 次严重的烟雾事件。日本水俣病事件，因工厂把含有甲基汞的废水直接排放到水俣湾中，人食用受污染的鱼和贝类后患上极为痛苦的汞中毒病，患者近千人，受威胁者多达 2 万人。美国作家蕾切尔·卡逊的《寂静的春天》一书对化学农药危害的状况作了详细描述。

据史料记载，现在植被稀少的黄土高原、渭河流域、太行山脉也曾是森林遍布、山清水秀，地宜耕植、水草便畜。由于毁林开荒、滥砍乱伐，这些地方生态环境遭到严重破坏。塔克拉玛干沙漠的蔓延，湮没了盛极一时的丝绸之路。河西走廊沙漠的扩展，毁坏了敦煌古城。科尔沁、毛乌素沙地和乌兰布和沙漠的蚕食，侵占了富饶美丽的蒙古草原。楼兰古城因屯垦开荒、盲目灌溉，导致孔雀河改道而衰落。河北北部的围场，早年树海茫茫、水草丰美，但从同治年间开围放垦，致使千里松林几乎荡然无存，出现了几十万亩的荒山秃岭。这些深刻教训，我们一定要认真吸取。

在对待自然问题上，恩格斯深刻指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。每一次胜利，起初确实取得了我们预期的结果，但是往后和再往后却发生完全不同的、出乎预料的影响，常常把最初的结果又消除了。”人因自然而生，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自

身。只有尊重自然规律，才能有效防止在开发利用自然上走弯路。这个道理要铭记于心、落实于行。

改革开放以来，我国经济发展取得历史性成就，这是值得我们自豪和骄傲的，也是世界上很多国家羡慕我们的地方。同时必须看到，我们也积累了大量生态环境问题，成为明显的短板，成为人民群众反映强烈的突出问题。比如，各类环境污染呈高发态势，成为民生之患、民心之痛。这样的状况，必须下大气力扭转。

我们的先人们早就认识到了生态环境的重要性。《论语》中说："子钓而不纲，弋不射宿。"意思是不用大网打鱼，不射夜宿之鸟。荀子说："草木荣华滋硕之时则斧斤不入山林，不夭其生，不绝其长也；鼋鼍、鱼鳖、鳅鳝孕别之时，罔罟、毒药不入泽，不夭其生，不绝其长也。"《吕氏春秋》中说："竭泽而渔，岂不获得？而明年无鱼；焚薮而田，岂不获得？而明年无兽。"这些关于对自然要取之以时、取之有度的思想，有十分重要的现实意义。

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。我讲过，环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山；保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。在生态环境保护上，一定要树立大局观、长远观、整体观，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。我们要坚持节约资源和保护环境的基本国策，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、

中国美丽。前不久，在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上，我强调长江经济带发展必须坚持生态优先、绿色发展，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发，就是这个考虑。

各级领导干部对保护生态环境务必坚定信念，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式和做法，决不能再以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长。要坚定推进绿色发展，推动自然资本大量增值，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为展现我国良好形象的发力点，让老百姓呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中、切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，走向生态文明新时代。

第四，着力形成对外开放新体制。我国 30 多年来的发展成就得益于对外开放。一个国家能不能富强，一个民族能不能振兴，最重要的就是看这个国家、这个民族能不能顺应时代潮流，掌握历史前进的主动权。

经济全球化是我们谋划发展所要面对的时代潮流。“经济全球化”这一概念虽然是冷战结束以后才流行起来的，但这样的发展趋势并不是什么新东西。早在 19 世纪，马克思、恩格斯在《德意志意识形态》、《共产党宣言》、《1857—1858 年经济学手稿》、《资本论》等著作中就详细论述了世界贸易、世界市场、世界历史等问题。《共产党宣言》指出：“资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消

费都成为世界性的了。”马克思、恩格斯的这些洞见和论述，深刻揭示了经济全球化的本质、逻辑、过程，奠定了我们今天认识经济全球化的理论基础。

经济全球化大致经历了 3 个阶段。一是殖民扩张和世界市场形成阶段，西方国家靠巧取豪夺、强权占领、殖民扩张，到第一次世界大战前基本完成了对世界的瓜分，世界各地区各民族都被卷入资本主义世界体系之中。二是两个平行世界市场阶段，第二次世界大战结束后，一批社会主义国家诞生，殖民地半殖民地国家纷纷独立，世界形成社会主义和资本主义两大阵营，在经济上则形成了两个平行的市场。三是经济全球化阶段，随着冷战结束，两大阵营对立局面不复存在，两个平行的市场随之不复存在，各国相互依存大幅加强，经济全球化快速发展演化。

与之相对应，我国同世界的关系也经历了 3 个阶段。一是从闭关锁国到半殖民地半封建阶段，先是在鸦片战争之前隔绝于世界市场和工业化大潮，接着在鸦片战争及以后的数次列强侵略战争中屡战屡败，成为积贫积弱的国家。二是“一边倒”和封闭半封闭阶段，新中国成立后，我们在向苏联“一边倒”和相对封闭的环境中艰辛探索社会主义建设之路，“文革”中基本同世界隔绝。三是全方位对外开放阶段，改革开放以来，我们充分运用经济全球化带来的机遇，不断扩大对外开放，实现了我国同世界关系的历史性变革。

实践告诉我们，要发展壮大，必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技

术成果和有益管理经验。改革开放初期，在我们力量不强、经验不足的时候，不少同志也曾满怀疑问，面对占据优势地位的西方国家，我们能不能做到既利用对外开放机遇而又不被腐蚀或吃掉？当年，我们推动复关谈判、入世谈判，都承受着很大压力。今天看来，我们大胆开放、走向世界，无疑是选择了正确方向。

20 年前甚至 15 年前，经济全球化的主要推手是美国等西方国家，今天反而是我们被认为是世界上推动贸易和投资自由化便利化的最大旗手，积极主动同西方国家形形色色的保护主义作斗争。这说明，只要主动顺应世界发展潮流，不但能发展壮大自己，而且可以引领世界发展潮流。

我们现在搞开放发展，面临的国际国内形势同以往有很大不同，总体上有利因素更多，但风险挑战不容忽视，而且都是更深层次的风险挑战。这可以从 4 个方面来看。一是国际力量对比正在发生前所未有的积极变化，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起正在改变全球政治经济版图，世界多极化和国际关系民主化大势难逆，以西方国家为主导的全球治理体系出现变革迹象，但争夺全球治理和国际规则制定主导权的较量十分激烈，西方发达国家在经济、科技、政治、军事上的优势地位尚未改变，更加公正合理的国际政治经济秩序的形成依然任重道远。二是世界经济逐渐走出国际金融危机阴影，西方国家通过再工业化总体保持复苏势头，国际产业分工格局发生新变化，但国际范围内保护主义严重，国际经贸规则制定出现政治化、碎片化苗头，不少新兴市场国

家和发展中国家经济持续低迷，世界经济还没有找到全面复苏的新引擎。三是我国在世界经济和全球治理中的分量迅速上升，我国是世界第二经济大国、最大货物出口国、第二大货物进口国、第二大对外直接投资国、最大外汇储备国、最大旅游市场，成为影响世界政治经济版图变化的一个主要因素，但我国经济大而不强问题依然突出，人均收入和人民生活水平更是同发达国家不可同日而语，我国经济实力转化为国际制度性权力依然需要付出艰苦努力。四是我国对外开放进入引进来和走出去更加均衡的阶段，我国对外开放从早期引进来为主转为大进大出新格局，但与之相应的法律、咨询、金融、人才、风险管控、安全保障等都难以满足现实需要，支撑高水平开放和大规模走出去的体制和力量仍显薄弱。

这就是说，我们今天开放发展的大环境总体上比以往任何时候都更为有利，同时面临的矛盾、风险、博弈也前所未有，稍不留神就可能掉入别人精心设置的陷阱。关于下一步怎么开放发展，党的十八届五中全会已经作出部署，我在全会第二次全体会议上的讲话中也提出了要求。希望大家不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平。

第五，着力践行以人民为中心的发展思想。这是党的十八届五中全会首次提出来的，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，体现了人民是推动发展的根本力量的唯物史观。

“治国有常，而利民为本。”以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。要坚持人民主体地位，顺应人民群众对美好生活的向往，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要通过深化改革、创新驱动，提高经济发展质量和效益，生产出更多更好的物质精神产品，不断满足人民日益增长的物质文化需要。要全面调动人的积极性、主动性、创造性，为各行业各方面的劳动者、企业家、创新人才、各级干部创造发挥作用的舞台和环境。要坚持社会主义基本经济制度和分配制度，调整收入分配格局，完善以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，维护社会公平正义，解决好收入差距问题，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想，体现的是逐步实现共同富裕的要求。共同富裕，是马克思主义的一个基本目标，也是自古以来我国人民的一个基本理想。孔子说：“不患寡而患不均，不患贫而患不安。”孟子说：“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。”《礼记·礼运》具体而生动地描绘了“小康”社会和“大同”社会的状态。按照马克思、恩格斯的构想，共产主义社会将彻底消除阶级之间、城乡之间、脑力劳动和体力劳动之间的对立和差别，实行各尽所能、按需分配，真正实现社会共享、实现每个人自由而全面的发展。

当然，实现这个目标需要一个漫长的历史过程。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，我们不能做超越阶段的事情，但也不是说在逐步实现共同富裕方面就无所作为，而是要根据现有条件把能做的事情尽量做起来，积小胜为大胜，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。

新中国成立初期，毛泽东同志就指出："现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份"。改革开放历史新时期，邓小平同志多次强调共同富裕。1990 年 12 月，他在同几位中央负责同志谈话时指出："共同致富，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。"江泽民同志强调："实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征，绝不能动摇。"胡锦涛同志也要求"使全体人民共享改革发展成果，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进"。经过长期艰苦奋斗，我国人民生活质量和社会共享水平显著提高，这是了不起的成就。

党的十八届五中全会提出的共享发展理念，其内涵主要有 4 个方面。一是共享是全民共享。这是就共享的覆盖面而言的。共享发展是人人享有、各得其所，不是少数人共享、一部分人共享。二是共享是全面共享。这是就共享的内容而言的。共享发展就要共享国家经济、政治、文化、社会、生

态各方面建设成果，全面保障人民在各方面的合法权益。三是共享是共建共享。这是就共享的实现途径而言的。共建才能共享，共建的过程也是共享的过程。要充分发扬民主，广泛汇聚民智，最大激发民力，形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。四是共享是渐进共享。这是就共享发展的推进进程而言的。一口吃不成胖子，共享发展必将有一个从低级到高级、从不均衡到均衡的过程，即使达到很高的水平也会有差别。我们要立足国情、立足经济社会发展水平来思考设计共享政策，既不裹足不前、铢施两较、该花的钱也不花，也不好高骛远、寅吃卯粮、口惠而实不至。这4个方面是相互贯通的，要整体理解和把握。

落实共享发展理念，“十三五”时期的任务和措施有很多，归结起来就是两个层面的事。一是充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，举全民之力推进中国特色社会主义事业，不断把“蛋糕”做大。二是把不断做大的“蛋糕”分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现，让人民群众有更多获得感。要扩大中等收入阶层，逐步形成橄榄型分配格局。特别要加大对困难群众的帮扶力度，坚决打赢农村贫困人口脱贫攻坚战。落实共享发展是一门大学问，要做好从顶层设计到“最后一公里”落地的工作，在实践中不断取得新成效。

（这是习近平总书记2016年1月18日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上讲话的一部分。）

来源：求是网，《求是》2019/10，2019年05月16日

习近平：在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话

2019 年 4 月 15 日至 17 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆考察，并主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会。这是 4 月 16 日下午，习近平主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会并发表重要讲话。 新华社记者 谢环驰/摄

今天，我们召开一个脱贫攻坚跨省区座谈会。这是党的十八大以来我第六次主持召开这样的会议。之前，我先后在延安、贵阳、银川、太原、成都主持召开过这样的座谈会，收到了明显成效。召开这次座谈会，主要是考虑距离完成脱贫攻坚目标任务只剩下不到两年时间，2019 年尤为关键。今年工作做到位了，明年脱贫攻坚全面收官就能有一个更为坚实的基础。

昨天中午一下飞机，我先前往石柱土家族自治县，考察了中益乡小学，看望了华溪村的贫困户和老党员，与村民代

表、基层干部、扶贫干部、乡村医生进行了座谈，实地了解了重庆脱贫攻坚进展和解决“两不愁三保障”突出问题情况，对重庆的脱贫攻坚工作有了些直观的感受。对重庆的脱贫工作，我心里是托底的。这次会议的任务是，分析当前脱贫攻坚形势，研究解决“两不愁三保障”存在的突出问题。参加座谈会的有广西、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、新疆8个省区市党委书记，重庆市的县乡村基层代表，以及中央有关部门主要负责同志。

刚才，大家介绍了情况，分析了问题，提出了意见和建议，讲得都很好。下面，我讲几点意见。

一、准确把握脱贫攻坚形势

党的十八大以来，党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标，作出一系列重大部署。党的十九大后，党中央把打好精准脱贫攻坚战作为全面建成小康社会的三大攻坚战之一。这些年，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有，进展符合预期。

2015年11月，在中央召开的扶贫开发工作会议上，我们明确，到2020年，要“确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困”。我在会上提出脱贫攻坚要重点解决“扶持谁”、“谁来扶”、“怎么扶”、“如何退”4个问题。目前看，这些问题得到比较好的解决。

为解决好“扶持谁”问题，我们坚持精准扶贫、精准脱贫，逐村逐户开展贫困识别，对识别出的贫困村、贫困户建档立卡，通过“回头看”和甄别调整，不断提高识别准确率。

为解决好“谁来扶”问题，全国累计选派300多万县级以上机关、国有企事业单位干部参加驻村帮扶，目前在岗的第一书记20.6万人、驻村干部70万人，加上197.4万乡镇扶贫干部和数百万村干部，一线扶贫力量明显加强，打通了精准扶贫“最后一公里”。

为解决好“怎么扶”问题，我们提出要实施“五个一批”工程，即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批，还有就业扶贫、健康扶贫、资产收益扶贫等，总的就是因地因人制宜，缺什么就补什么，能干什么就干什么，扶到点上扶到根上。

为解决好“如何退”问题，我当时提出4句话，即：设定时间表、留出缓冲期、实行严格评估、实行逐户销号。我们明确贫困县、贫困村、贫困人口退出标准和程序，指导各地科学合理制定脱贫滚动规划和年度计划，对拟退出的贫困县组织第三方进行严格评估，有关政策保持稳定。从各方面反映的情况看，已经宣布摘帽的县成效是实打实的。总的看，脱贫攻坚成效是明显的。

一是脱贫摘帽有序推进。现行标准下农村贫困人口从2012年的9899万人减少到2018年的1660万人，累计减少8239万人，连续6年每年减贫规模都在1000万人以上，贫

困发生率由10.2%降至1.7%，改变了以往新标准实施后减贫人数逐年递减的趋势，打破了前两轮扶贫每当贫困人口减到3000万左右就减不动的瓶颈。全国832个贫困县，153个已宣布摘帽，284个正在进行摘帽评估，改变了贫困县越扶越多的局面。今年再完成减贫1000万人以上、摘帽330个县的任务，到2020年初预计全国只剩下600万左右贫困人口和60多个贫困县。

二是“两不愁”总体实现。贫困群众不愁吃、不愁穿应该说普遍做到了，困扰群众的行路难、吃水难、用电难、通讯难、上学难、就医难、住危房等问题在大部分地区得到了较好解决。

三是易地扶贫搬迁建设任务即将完成。“十三五”期间，我们计划对“一方水土养活不了一方人”的地方易地搬迁1000万左右建档立卡贫困人口，到去年底已经完成870万贫困人口的搬迁建设任务，大部分搬迁人口脱了贫，今年剩余建设任务将全面完成。

四是党在农村的执政基础更加巩固。一大批干部在脱贫攻坚战中得到锤炼，农村基层党组织凝聚力和战斗力明显增强，农村基层治理能力和管理水平明显提高，党群干群关系不断改善。

中华民族传统节日农历春节来临之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到四川考察调研，看望慰问各族干部群众，向全国各族人民致以美好的新春祝福。这是 2018 年 2 月 12 日上午，习近平在阿坝藏族羌族自治州汶川县映秀镇看望慰问群众。 新华社记者鞠鹏/摄

我们在扶贫脱贫方面取得的成就和经验，为全球减贫事业贡献了中国智慧和中国方案，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势，赢得了国际社会高度评价，很多国家和国际组织表示希望分享中国减贫经验。在发展中国家中，只有中国实现了快速发展和大规模减贫同步，贫困人口共享改革发展成果，这是一个了不起的人间奇迹。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒认识全面打赢脱贫攻坚战面临的困难和问题。困难和问题主要有 3 类。

第一类是直接影响脱贫攻坚目标任务实现的问题。比如，脱贫标准把握不精准，有的降低标准，没实现“两不愁三保障”就宣布脱贫，更多是拔高标准，像易地搬迁面积超标准、看病不花钱、上什么学都免费等，脱离国情不可持续。再比

如，深度贫困地区脱贫任务依然艰巨，“三区三州”仍有172万建档立卡贫困人口，占全国现有贫困人口的12.5%，贫困发生率8.2%。全国还有98个县贫困发生率在10%以上，建档立卡贫困人口359.6万人，占全国的26%，贫困发生率比全国高出13.3个百分点，是难中之难、坚中之坚。还比如，“三保障”工作不扎实，义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全等方面还存在薄弱环节。现在，全国贫困人口中14%需要解决“三保障”问题。还有，脱贫摘帽后工作放松，有的摘帽县出现撤摊子、甩包袱、歇歇脚的情况，有的摘帽县不是把精力物力用在巩固成果上，而是庆功搞铺张浪费。

第二类是工作中需要进一步改进的问题。比如，脱贫攻坚责任不落实、政策不落实、工作不落实问题，形式主义、官僚主义问题，数字脱贫、虚假脱贫问题，以及贪占挪用扶贫资金等问题。

第三类是需要长期逐步解决的问题。比如，产业发展基础薄弱，易地扶贫搬迁后续帮扶措施乏力，稳定脱贫长效机制没有建立，贫困群众内生动力不足、陈规陋习难改等。对这些问题，要分清轻重缓急、妥善解决，必须解决且有能力解决的要抓紧解决，不能影响脱贫攻坚目标任务完成；有的问题是长期性的，攻坚期内不能毕其功于一役，但要有总体安排，创造条件分阶段逐步解决。

二、着力解决“两不愁三保障”突出问题

到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，是贫困人口脱贫的基本

要求和核心指标，直接关系攻坚战质量。总的看，“两不愁”基本解决了，“三保障”还存在不少薄弱环节。

在义务教育保障方面，全国有 60 多万义务教育阶段孩子辍学。乡镇寄宿制学校建设薄弱，一部分留守儿童上学困难。在基本医疗保障方面，一些贫困人口没有参加基本医疗保险，一些贫困人口常见病、慢性病得不到及时治疗，贫困县乡村医疗设施薄弱，有的贫困村没有卫生室或者没有合格村医。在住房安全保障方面，全国需要进行危房改造的 4 类重点对象大约 160 万户，其中建档立卡贫困户约 80 万户。一些地方农房没有进行危房鉴定，或者鉴定不准。在饮水安全方面，还有大约 104 万贫困人口饮水安全问题没有解决，全国农村有6000万人饮水安全需要巩固提升。如果到了2020年这些问题还没有得到较好解决，就会影响脱贫攻坚成色。

对以上问题，各地区各部门要高度重视，统一思想，抓好落实。解决“三保障”突出问题，要坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的体制机制。扶贫领导小组要加强统筹协调和督促指导，及时调度情况。教育部、住房城乡建设部、水利部、国家卫生健康委、国家医保局既是扶贫领导小组组成部门，也是“三保障”工作的主管部门，主要负责同志要亲自抓，分管同志具体抓。要根据部门职能，明确工作标准和支持政策，指导各地进行筛查解决。相关省区市要组织基层进行核查，摸清基本情况，统筹组织资源，制定实施方案，研究提出针对性措施。市县具体组织实施，逐项逐户对账销号，确保不留死角。

2019 年 4 月 15 日至 17 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆考察，并主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会。这是 4 月 15 日下午，习近平在石柱土家族自治县中益乡小学同师生亲切交谈，了解义务教育保障情况。 新华社记者 谢环驰/摄

我多次强调，要坚持现行脱贫标准，既不拔高，也不降低。实现义务教育有保障主要是让贫困家庭义务教育阶段的孩子不失学辍学；实现基本医疗有保障主要是所有贫困人口都参加医疗保险制度，常见病、慢性病有地方看、看得起，得了大病、重病后基本生活过得去；住房安全有保障主要是让贫困人口不住危房；饮水安全有保障主要是让农村人口喝上放心水，统筹研究解决饮水安全问题。这是国家统一的基本标准，但各地情况不一样。比如，对住房安全有保障，南方住房要注重通风，北方住房要注重保暖；对饮水安全有保障，西北地区重点解决有水喝的问题，西南地区重点解决储水供水和水质达标问题。各地执行时要结合实际进行把握，不能一刀切。各地在解决“三保障”突出问题时做了不少探索，有些地方有意无意拔高了标准。对明显超出标准的，要

予以纠正；对没有明显超标的，要保持政策稳定性、连续性，少“翻烧饼”。

2019 年 7 月 15 日至 16 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。这是 15 日下午，习近平在赤峰市喀喇沁旗河南街道马鞍山村村民张国利家，同基层干部群众代表亲切交流。 新华社记者 谢环驰/摄

解决“两不愁三保障”突出问题，摸清底数是基础，有的地方底数依然不是很清楚，这是不行的。有关部门要指导各地摸清底数，确保工作有的放矢。有关部门要加强数据比对衔接，不能一个部门一个数。行业主管部门要牵头制定工作方案，各省区市要制定实施方案，明确时间表、路线图，拿出过硬举措和办法，确保如期完成任务。解决“三保障”突出问题的政策、资金是够的，关键是抓好落实。要加大工作力度，聚焦突出问题，逐村逐户逐项查漏补缺、补齐短板。要宣传好政策和标准，统一思想认识，引导社会各方面准确理解，不能各说各的。

三、扎实做好今明两年脱贫攻坚工作

我国总体上已基本实现了全面建成小康社会的目标，但还有一些短板，最大的短板是脱贫攻坚。现在，脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，打法要同初期的全面部署、中期的全面推进有所区别，最要紧的是防止松懈、防止滑坡。各地区各部门务必一鼓作气、顽强作战，不获全胜决不收兵。

第一，强化责任落实。“处事不以聪明为先，而以尽心为急。”脱贫攻坚是全面建成小康社会必须完成的硬任务。各省区市党政主要负责同志要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化政治责任，亲力亲为抓好脱贫攻坚。省级分管扶贫的负责同志岗位特殊，要熟悉情况、钻研业务，当好参谋助手，抓好工作落实。省里分管扶贫的负责同志要选优配强、原则上保持稳定，对不合适、不胜任的要做一些调整。各行业部门要围绕脱贫攻坚目标任务，按照尽锐出战要求，切实履职尽责、合力攻坚，对责任不落实、政策不落实、工作不落实影响任务完成的要进行问责。

第二，攻克坚中之坚。深度贫困地区贫困程度深、基础条件差、致贫原因复杂，民族、宗教、维稳问题交织，是决定脱贫攻坚战能否打赢的关键。2017 年 6 月，我在山西主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会，要求集中力量攻克“三区三州”等深度贫困堡垒。会后，党中央制定了支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见，各方面都加大了力度，但不能放松。“三区三州”外的一些深度贫困县要加大工作力度，逐一研究细化实化攻坚举措，攻城拔寨，确保完成脱贫任务。

第三，认真整改问题。这次脱贫攻坚专项巡视和成效考核发现了不少突出问题和共性问题，主要表现在以下几个方面。一是没有把脱贫攻坚当作重大政治任务来抓，责任落实不到位，思想认识有差距，落实不力。二是贯彻精准方略有偏差，或发钱发物“一发了之”，或统一入股分红“一股了之”，或低保兜底“一兜了之”，没有把精力用在绣花功夫上。三是形式主义、官僚主义问题突出，像花钱刷白墙，又不能吃不能穿，搞这些无用功，浪费国家的钱！会议多、检查多、填表多，基层干部疲于应付。各地区各部门要全面排查梳理问题，各类问题要确保整改到位，为明年工作打下良好基础。

第四，提高脱贫质量。脱贫既要看数量，更要看质量，不能到时候都说完成了脱贫任务，过一两年又大规模返贫。要多管齐下提高脱贫质量，巩固脱贫成果。要严把贫困退出关，严格执行退出的标准和程序，确保脱真贫、真脱贫。要把防止返贫摆在重要位置，适时组织对脱贫人口开展“回头看”，对返贫人口和新发生贫困人口及时予以帮扶。要探索建立稳定脱贫长效机制，强化产业扶贫，组织消费扶贫，加大培训力度，促进转移就业，让贫困群众有稳定的工作岗位。要做好易地扶贫搬迁后续帮扶。要加强扶贫同扶志扶智相结合，让脱贫具有可持续的内生动力。

第五，稳定脱贫攻坚政策。“胜非其难也，持之者其难也。”今年上半年将累计有430多个贫困县宣布摘帽。考核中发现，一些摘帽县去年以来出现松劲懈怠，有的撤摊子、

歇歇脚，有的转移重心、更换频道，有的书记、县长希望动一动，一些已脱贫的群众收入不增甚至下降。贫困县摘帽后，要继续完成剩余贫困人口脱贫任务，实现已脱贫人口的稳定脱贫。贫困县党政正职要保持稳定，做到摘帽不摘责任；脱贫攻坚主要政策要继续执行，做到摘帽不摘政策；扶贫工作队不能撤，做到摘帽不摘帮扶；要把防止返贫放在重要位置，做到摘帽不摘监管。有关部门要抓紧研究提出落实意见。

第六，切实改进作风。要把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，强化作风建设，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。要完善和落实抓党建促脱贫的体制机制，做好脱贫攻坚干部培训，提高各级干部的责任感、使命感和工作能力。要发挥基层党组织带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，把基层减负各项决策落到实处。

在扶贫一线的扶贫干部绝大部分牢记使命重托，用自己的辛苦换来贫困群众的幸福，有的长期超负荷运转，有的没时间照顾家庭孩子，有的身体透支亮红灯，有的甚至献出了宝贵的生命。对奋战在脱贫攻坚一线的同志们，我们要关心他们的生活、健康、安全，对牺牲干部的家属要及时给予抚恤、长期帮扶慰问。对在基层一线干出成绩、群众欢迎的干部，要注意培养使用。要加强宣传表彰，讲好脱贫攻坚故事。同时，对那些畏苦畏难、敷衍了事、弄虚作假的扶贫干部，要加强教育管理，该撤换的要及时撤换，该问责的要坚决问责。

打赢脱贫攻坚战是一项光荣而艰巨的历史任务，夺取全面胜利还要继续付出艰苦努力。我们要一鼓作气、越战越勇，为如期全面打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会作出新的更大贡献。

来源：求是网，《求是》2019/16，2019 年 08 月 15 日

齐家滨：用实干回答好“全面小康之后路子怎么走”的重大课题

1月20日上午，常州市召开全市领导干部会议，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实中央经济工作会议、省委全会、省“两会”及省委书记娄勤俭在参加常州代表团审议省政府工作报告时的重要讲话精神。市委书记齐家滨强调，全市上下要大力弘扬“勇争一流、耻为第二”的常州精神，推进“种好幸福树、建好明星城”新实践，用实干回答好“全面小康之后路子怎么走”的重大课题，推动高质量发展走在前列。

市委副书记、代理市长陈金虎主持会议。

齐家滨传达了省十三届人大三次会议精神和省委书记娄勤俭在参加常州代表团审议时的讲话精神。齐家滨说，今年省“两会”期间，省委书记娄勤俭参加常州代表团审议时指出，常州有基础和条件成为全省高质量发展的一面旗帜，理应为全省作出典型示范，特别是江苏实现全面小康后发展路子怎么走，常州要走前一步，拿出现实样板。要求常州在制造业高质量发展上走在前列、在城乡融合发展上走在前列、在民生保障水平上走在前列，积极探索“全面小康后发展路子怎么走”的重大命题。我们要以“勇争一流、耻为第二”的常州精神统一全市干部、群众思想，提振士气、锐意进取，书写好“强富美高”新常州的时代答卷。

齐家滨指出，“勇争一流、耻为第二”的常州精神，有历史文化积淀,有发展成就支撑。站在两个百年奋斗目标的历史交汇期，全市上下要凝聚一种共识：在新时代高质量发展的宏大格局中，在长三角区域一体化的发展潮流中，常州决不能缺位、失位、退位，必须弘扬常州精神，全力抢位、争位、上位，点燃激情鼓干劲，抖擞精神再出发，奋力再创新辉煌。要在“一带一路”交汇点、长江经济带、长三角一体化等国家战略中找准定位，积极主动地谋划“十四五”发展规划战略，进一步强化“江苏中轴”主枢纽和长三角重要支点城市的地位，将常州打造成为串联苏南、浙北、皖南区域联动发展、服务国家战略的新增长极。要在更高境界上对标找差，清醒认识到常州与先进城市在经济发展、创新投入、县域经济、企业做大做强、大学综合实力、干部精气神等方面发展的差距，要在争先进位中抬高标杆，进一步增强“提标意识”，瞄准走在前列的目标追求，敢于向最高峰攀登、敢于向排头兵挑战，努力把“不可能”变为越来越多的“一定能”、把“办不到”变为越来越多的“办得到”。

齐家滨指出，推动常州高质量发展走在前列，关键要坚持不懈抓项目、抓创新、抓环境，加快实现新旧动能转换。要将重大项目建设作为践行新发展理念、建设现代化经济体系的重要抓手，全市上下必须进一步强化“以项目论能力、以项目论水平、以项目论作风、以项目论英雄”的导向，坚持一切围绕项目转、一切盯着项目干。要突出产业链招商，把重大项目招引与常州市十大产业链建设有机融合、一体推

进；要突出全产业项目推进，抓好抓实先进制造业，补齐现代服务业短板，着力培育壮大“三新”经济；要突出制度机制创新，推动市领导挂钩机制实质性运作，完善部门协同推进机制。

齐家滨指出，要坚持把创新作为第一动力、人才作为第一资源，深入实施创新驱动发展战略，全面提升科技实力、创新能力和产业核心竞争力。要推动产业链、创新链双向融合，围绕产业链部署创新链，大力推动原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。要构建一流的创新生态，完善科技创新激励机制，引导在常高校和科研院所更好地发挥创新“策源地”作用。各级领导干部要强化专业理论、专业知识学习，提高驾驭经济、研究发展产业的能力，向先进发达地区学习，善于把别人的创新做法为我所用。

齐家滨指出，为企业和企业家提供最优服务、创造最优环境，是党委、政府义不容辞的责任，也是全社会必须做好的事情，全市上下必须拧成一股绳、劲往一处使，全力优化营商环境。要打造一流政务环境，牵好“一网通办”这个“牛鼻子”，纵深推进流程再造，让企业办事更高效、更便捷；要打造一流政策环境，加快形成一整套更加务实管用的政策体系，确保好项目高效发展有空间、企业全生命周期发展有依托、各类人才创新创业有保障。要打造一流法治环境，把营造良好的法治环境作为优化营商环境的根本，推动依法办事在常州蔚然成风。要大力支持、关心、厚爱企业家，支持鼓励本地企业转型升级加快发展。

齐家滨强调，要按照省委娄书记提出的在制造业高质量发展、城乡融合发展、民生保障水平上“三个走在前列”的要求，强力推进工业智造、科教创新、文旅休闲、宜居美丽、和谐幸福五大明星城建设，进一步提升城市的地位能级和综合实力，进一步增强城市的知名度、美誉度和话语权。要加快推进工业智造明星城建设，对标德国制造，做大做强产业链，强化“互联网思维”，坚守实业传承，用好资本力量。要加快推进科教创新明星城建设，突出企业主体、夯实平台载体、强化人才支撑，走好新时代“科技长征”路，开启新一轮自主创新浪潮。要加快推进文旅休闲明星城建设，注重拓展提升内涵、注重创优特色品牌、注重完善体验服务，建设长三角独具特色、充满魅力的休闲度假目的地城市。要加快推进宜居美丽明星城建设，继续在改革上下功夫、制度上多创新，推动城乡交互发展、共同繁荣，建设更为现代、更加美丽、更有品质的常州。要加快推进和谐幸福明星城建设，努力让人民群众有更稳定的工作、更满意的收入、更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件。

齐家滨强调，全市上下要立即行动，抓落地见成效。市委、市政府经研究决定，成立26个工作专班，形成抓重点、解难题的整体合力。各牵头领导和单位要抓紧谋划，确保制定的政策有“真货、实货、干货”，以最快的时间见到成效。要大力转变工作作风，强化“四种能力”，落实“三项机制”，坚守稳定、安全、环保、廉政四条底线。要进一步强化完善

刚性考核机制，优化考核奖惩机制，坚决不留“暗门”、不开“天窗”。

就贯彻落实此次会议精神，市委副书记、代理市长陈金虎要求，各级各部门要迅速把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和中央决策部署上来，统一到省委、市委最新要求上来,提振干事创业精气神，当好担当作为新标杆，在新的实践中回答好全面建成小康社会后路怎么走的重大命题。要提高站位，进一步融入全局，把握全局，紧扣项目、创新、环境和五个明星城市建设这些工作重点，迎着矛盾上、奔着问题去，在攻坚克难中再创新的辉煌，在先行先试中贡献常州经验。要进一步务实工作作风，甘于奉献，协同配合，只争朝夕，确保各项工作走在前。要进一步凸显工作成效，制定工作标准，压实责任链条,完善考核体系,创新督查机制。

市政协主席俞志平传达了省政协十二届三次全会精神。

市委、市人大常委会、市政府、市政协全体领导；市法院院长、检察院检察长；各辖市、区党委、人大常委会、政府、政协主要领导，副书记、政府分管常务工作领导，常州经开区党政主要领导、分管领导，省级以上开发区党政主要负责人，国家级高新区主持日常工作负责人；市委各部委办局、市各委办局、市各直属单位党政主要负责人；市人大常委会各工委、市政协各专委主要负责人；驻常中央和省直属单位主要负责人；在常高校和高等职业技术学院党政主要负责人出席会议。

来源：常州市人民政府网，常州日报，2020 年 01 月 21 日

常州成立26个专班 倾力打造五大明星城

只为发展想办法，不为困难找理由。1月20日上午，在全市领导干部会议上，常州市委书记齐家滨发出动员令，号召全市上下要大力弘扬“勇争一流、耻为第二”的常州精神，推进“种好幸福树、建好明星城”新实践，用实干回答好“全面小康之后路子怎么走”的重大课题，推动高质量发展走在前列。

2019年全市地区生产总值突破了7401亿元，人均GDP超过2.3万美元，列全国城市第9，稳居全国城市综合竞争力30强、全国相对富裕城市前10强。站在纵深推进“强富美高”新常州建设、开启基本实现现代化的新起点上，常州明确将强力推进工业智造、科教创新、文旅休闲、宜居美丽、和谐幸福明星城建设，同时成立26个专班一步一个脚印，抓落地见成效，把各项事业干实干好干成，进一步提升城市综合实力和档次能级，进一步增强城市的知名度、美誉度和影响力。

加快推进工业智造明星城建设

对标德国、日本等制造业强国和国内制造业强市，常州要把智能制造作为重点，用信息技术嫁接传统产业，推动转型升级，厚植制造优势，全力打造工业智造明星城。

要做大做强产业链。要聚焦特色产业、优势产业，按照“建链、补链、强链、长链”的要求，优化产业链布局，提

升产业链发展内涵，不断壮大先进制造业集群，打造“拆不散、搬不走、压不垮”的产业“航空母舰”。

要强化“互联网思维”。要扎实推进工业互联网平台建设，积极推进“互联网+”先进制造业，加速产业技术创新，把工业互联网和能源互联网作为打造工业智造明星城的优先选项，为实体经济转型升级赋能提效。

要坚守实业传承。要始终保持坚守实业的发展定力，引导广大企业家专注主业、精益求精，打牢长期发展的基础，培植实体经济的沃土，打造“苏南模式”升级版。

要用好资本力量。要加大企业股改上市力度，引导支持上市企业开展再融资和并购重组，利用资本工具实现裂变发展。金融机构也要主动创新金融产品、不断优化金融服务，助力智造常州建设。

加快推进科教创新明星城建设

在向智能制造高峰攀登、新旧动能对接转换中，要走好新时代“科技长征”路，加快推进苏南国家自主创新示范区建设，打造科教创新明星城。

要突出企业主体。要加大力度鼓励支持企业创新，只有通过创新突破“卡脖子”隐忧、形成自己的核心竞争力，企业才能持续发展、做成“百年老店”。要实施高新技术企业倍增计划，打造更多的国家级、省级制造业创新中心，培育更多的行业“隐形冠军”。

要夯实平台载体。要放大“创新之核”辐射带动作用。加快推进中以创新园建设，推动以色列江苏中心、中以产业

技术研究院实体化运作。要推动常州高新区、武进高新区、中关村产业园等各类园区创新体制机制，加快提档升级。要推进在常高等院校与城市互动发展，要打响常州大学的品牌。

要强化人才支撑。要对标深圳、苏州等先进城市，研究实施新一轮“龙城英才计划”。要促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，大力实施“技能龙城”建设行动计划，培养一支“数量充足、结构合理、技艺精湛”的高技能人才队伍，全力打造打响科教常州、“龙城工匠”品牌。

加快推进文旅休闲明星城建设

常州要坚持“大旅游”理念，实施“文化+、旅游+”战略，加强对旅游经济、会展经济、体育经济的研究，推动文化与旅游在更广范围、更深层次、更高水平上实现融合发展，加快推进文旅休闲明星城建设。

要注重拓展提升内涵。加快推动观光游向休闲度假游拓展，全力打造长三角独具特色、充满魅力的休闲度假目的地城市。要培育更多夜间游产品，努力形成常州旅游新的“爆点”。加快推动景点旅游向全域旅游拓展，打造“处处是景、时时宜游”的城景一体化发展格局。

要注重创优特色品牌。要成立城市形象、标识、宣传、推介研究专班，围绕运河文化、名人文化、山水资源、主题乐园集群和美食文化等，打造一批专属常州、代表常州乃至象征常州的文化旅游核心品牌。

要注重完善体验服务。要完善配套基础设施，推进“互联网+”旅游服务，抓好度假酒店、精品民宿等建设，规范旅

游市场秩序，让游客进得来、吃得好、行得顺、住得下、留得住。

加快推进宜居美丽明星城建设

常州要在城乡融合发展上走在前列，必须要继续在改革上下功夫、制度上多创新，推动城乡交互发展、共同繁荣，建设更为现代、更加美丽、更有品质的常州。

要加快交通基础设施建设。要着力构建“两纵四横”高铁干线网、“三纵四横三环”主干高速公路网、溧阳“米字型”高速公路网、金坛“十字型”高铁网和“公铁水空一体化”的新北综合港务区。要大力发展公共交通，加快轨道交通建设，建设“轨道上的新常州”。

要塑造城乡特色品质。要打造一批独具魅力的城市客厅。要推进美丽乡村建设，加快“五区二十二点”示范项目建设，要打造更多形态优美、生态良好、业态丰富、文态独特的“梦里江南”。

要推进城市精细管理。要让城市环境更洁美、交通更畅通、治理更智慧。要加快推进数字城管、交通管理、环境保护、公共安全、应急处置等系统平台的对接，推行“一网统管”，建设“城市大脑”。要实施交通畅通工程，拿出实招妙招解决城市拥堵问题，把城市管理做实做精做细。

要持续改善生态环境。要积极践行“两山”理论，总结推广长江大保护、破解“化工围江”的经验做法，坚决打好污染防治攻坚战，深入推进生态绿城建设，持续改善水环境质量，让常州的天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新。

加快推进和谐幸福明星城建设

常州要在民生保障上走在前列，必须要织密扎牢人的一生保障网，努力让人民群众有更稳定的工作、更满意的收入、更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件。

要提高居民收入水平。要大力培养适应新产业、新业态、新模式发展需要的高素质人才，在技能水平和劳动生产率提高的基础上增加工资性收入，推动实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。

要提高公共服务水平。要有效破解“择校热”“入园难”等问题。大力推进“健康常州”建设，优化医疗资源建设和布局，推进医联体和家庭医生签约服务，构建多层次医疗保障体系，努力缓解群众“看病难、看病贵”问题。坚持养老与医疗融合、事业与产业融合、传统模式与新兴业态融合，打响健康养老的常州品牌。

要提高各类保障水平。要实施一批老旧小区更新和危旧房改造项目。要坚决打赢精准脱贫攻坚战。要进一步完善提升社会保障，逐步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准，把困难群众的保障托稳兜好。

要提高社会治理水平。要探索实施“五城五化”社会治理模式，打造新时代“枫桥经验”常州版。要积极推动工作力量常态化下沉机制，把政府搬到群众家门口。要探索充满活力的基层群众自治制度，健全党建引领、多方参与、居民共治的社区治理模式。

来源：新华网，2020 年 01 月 21 日

"五大明星城"建设作出部署 每一个都明确主攻方向和目标

昨天，全市领导干部会议明确提出，常州强力推进工业智造、科教创新、文旅休闲、宜居美丽、和谐幸福“五大明星城”建设。

加快推进工业智造明星城建设

会议指出，我市工业基础扎实，工业门类齐全，中小企业众多，民营经济活跃。但对标德国、日本等制造业强国和国内制造业强市，“常州制造”还存在产业规模不够大、龙头企业还不多等短板，亟需补短补强。要顺应科技革命和产业变革的时代潮流，把智能制造作为重点，用信息技术嫁接传统产业，推动转型升级，厚植制造优势，全力打造工业智造明星城。

一要做大做强产业链。要聚焦特色产业、优势产业，按照“建链、补链、强链、长链”的要求，优化产业链布局，提升产业链发展内涵，不断壮大先进制造业集群，打造“拆不散、搬不走、压不垮”的产业“航空母舰”。

二要强化“互联网思维”。要紧跟大势，扎实推进工业互联网平台建设，更好借助大数据互联网来推动实体经济转型升级。要大力实施“双联双智双提升”行动，积极推进“互联网+”先进制造业，加速产业技术创新，把工业互联网和能源互联网作为打造工业智造明星城的优先选项，建设一批智

能工厂和智能车间，大力推进企业上云工程，发展智能制造和智慧能源产业，着力提升两化融合水平和能源利用效率，为实体经济转型升级赋能提效。

三要坚守实业传承。常州从实体经济起步，以制造业见长，崇尚实业、重视实业、坚守实业是优良传统，必须进一步传承好、发扬好。要始终保持坚守实业的发展定力，引导广大企业家专注主业、精益求精，打牢长期发展的基础，培植实体经济的沃土，打造“苏南模式”升级版。

四要用好资本力量。要加大企业股改上市力度，引导支持上市企业开展再融资和并购重组，扎实搞好募投项目，利用资本工具实现裂变发展。同时，金融机构也要主动创新金融产品、不断优化金融服务，全力支持我市制造业重点领域特别是智能制造项目发展，助力智造常州建设。

加快推进科教创新明星城建设

会议指出，我市连续十多年开展“科技长征”，引进了一批大学大院大所，探索出了经科教联动、产学研结合、校所企共赢的“常州模式”。创新永无止境，特别是对照上海科创中心建设、南京创新名城建设等，我市还有不小差距。下一步，必须更加主动用好用足各类创新政策和资源，在向智能制造高峰攀登、新旧动能对接转换中，走好新时代“科技长征”路，开启新一轮自主创新浪潮，加快推进苏南国家自主创新示范区建设，打造科教创新明星城。

一要突出企业主体。要加大力度鼓励支持企业创新，只有通过创新突破“卡脖子”隐忧、形成自己的核心竞争力，

企业才能持续发展、做成“百年老店”。要实施高新技术企业倍增计划，支持龙头企业、骨干企业加大研发投入，引进和建设一批高水平新型研发机构，推动产业技术创新联盟发展，打造更多的国家级、省级制造业创新中心，培育更多的行业“隐形冠军”。市直各部门要加强向上与中央和省级相关部门争取力度，为属地企业争取资源资金、政策支持。

二要夯实平台载体。要积极实施科教城“六个新高地”行动计划，放大“创新之核”辐射带动作用，推动更多创新成果、孵化成果在全市转化。充分借鉴以色列成功经验，加快推进中以创新园建设，推动以色列江苏中心、中以产业技术研究院实体化运作，打造双边合作示范园区。要着力推动常州高新区、武进高新区、中关村产业园等各类园区创新体制机制，加快提档升级。要推进在常高等院校与城市互动发展，把常州大学的品牌打响。

三要强化人才支撑。要对标深圳、苏州等先进城市，本着务实、管用的原则，研究实施新一轮“龙城英才计划”，进一步提升人才政策含金量，引进一批能够推动关键核心技术实现重大突破的领军人才，以人才高地支撑创新高地。同时，要促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，围绕创建国家产教融合试点城市，大力实施“技能龙城”建设行动计划，培养一支“数量充足、结构合理、技艺精湛”的高技能人才队伍，全力打造打响科教常州、“龙城工匠”品牌。

加快推进文旅休闲明星城建设

会议指出，我市旅游凭借“无中生有、借题发挥”，走出了一条“资源创造型”发展新路，打造了恐龙城、盐湖城等一批重量级旅游项目。但在推动文旅产业融合发展、提供优质休闲体验上，还存在一些短板。要坚持“大旅游”理念，实施“文化+、旅游+”战略，加强对旅游经济、会展经济、体育经济的研究，推动文化与旅游在更广范围、更深层次、更高水平上实现融合发展，加快推进文旅休闲明星城建设。

一要注重拓展提升内涵。要加快推动观光游向休闲度假游拓展，加快培育业态丰富、体系完善的旅游度假产品，推动旅游业发展迈向“2.0 版”，全力打造长三角独具特色、充满魅力的休闲度假目的地城市。要加快推动日间游向夜间游拓展，把发展夜间经济作为推动旅游业发展上水平、出品味、生财富的重要抓手，培育更多夜间游产品，努力形成常州旅游新的“爆点”。要加快推动景点旅游向全域旅游拓展，以创建国家全域旅游示范区为抓手，不断优化点线面旅游资源布局，打造“处处是景、时时宜游”的城景一体化发展格局。

二要注重创优特色品牌。要成立城市形象、标识、宣传、推介研究专班，围绕运河文化、名人文化、山水资源、主题乐园集群和美食文化等，打造一批专属常州、代表常州乃至象征常州的文化旅游核心品牌。比如，抓住大运河文化保护传承的机遇，加强古运河风光带的保护和开发，建好大运河文化带，充分挖掘沿线历史文化遗产、工业遗存，有效利用

丰富民俗风貌，建设精品项目，打造大运河文化保护、传承、利用的“常州样板”。

三要注重完善体验服务。要“苦练内功”，完善配套基础设施，推进“互联网+”旅游服务，抓好度假酒店、精品民宿等建设，打造更多网红打卡旅游产品，抓住年轻游客这个消费主力军。规范旅游市场秩序，让游客进得来、吃得好、行得顺、住得下、留得住。

加快推进宜居美丽明星城建设

会议指出，常州要在城乡融合发展上走在前列，必须按照“四化同步”的规律，统筹考虑城镇布局、城市功能、产业定位、基础设施建设等，继续在改革上下功夫、制度上多创新，推动城乡交互发展、共同繁荣，建设更为现代、更加美丽、更有品质的常州。

一要加快交通基础设施建设。根据长三角区域一体化发展规划，常州作为区域性综合交通枢纽城市的战略定位呼之欲出。要抢抓机遇、乘势而上，加快城乡交通规划、建设、推进，着力构建“两纵四横”高铁干线网、“三纵四横三环”主干高速公路网、溧阳“米字型”高速公路网、金坛“十字型”高铁网和“公铁水空一体化”的新北综合港务区，形成综合交通枢纽体系。要坚持“城市开发推进到哪里、道路建设就跟进到哪里”，优化城市道路网络，打通断头路，构建微循环，大力发展公共交通，加快轨道交通建设，建设“轨道上的新常州”。

二要塑造城乡特色品质。要提升城市规划设计水平，有大师之作、城市标志形象建筑，统筹城市建筑布局，协调城市景观风貌，加强历史文化保护，传承人文特色，塑造城市风貌，打造一批独具魅力的城市客厅，让城市“经得起远眺、耐得住细看”。要推进美丽乡村建设，加快“五区二十二点”示范项目建设，积极开展特色田园乡村创建和农村人居环境整治，引导有条件的乡村充分挖掘利用自身特色，打造更多形态优美、生态良好、业态丰富、文态独特的“梦里江南”，真正实现“望得见山，看得见水，记得住乡愁”。

三要推进城市精细管理。要把提高城市管理精细化水平放在更加突出的位置，像重视城市建设一样重视城市管理，进一步健全城市管理长效机制，以绣花般的细心、耐心和卓越心，让城市环境更洁美、交通更畅通、治理更智慧。要充分运用现代信息技术，加快推进数字城管、交通管理、环境保护、公共安全、应急处置等系统平台的对接，推行“一网统管”，建设“城市大脑”。要实施交通畅通工程，从细处着手，拿出实招妙招解决城市拥堵问题，多策并举综合治理，把城市管理做实做精做细。

四要持续改善生态环境。要积极践行“两山”理论，总结推广长江大保护、破解“化工围江”的经验做法，坚决打好污染防治攻坚战，深入推进生态绿城建设，持续改善水环境质量，让常州的天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新。

加快推进和谐幸福明星城建设

会议指出，常州要在民生保障上走在前列，必须紧扣小康建设“高水平”“全面性”要求，坚持把百姓的“关键小事”当成“头等大事”，织密扎牢人的一生保障网，聚焦重点领域和薄弱环节，努力让人民群众有更稳定的工作、更满意的收入、更好的教育、更高水平的医疗卫生服务、更可靠的社会保障、更舒适的居住条件。

一要提高居民收入水平。重点要把产业升级和提升就业质量结合起来，强化技能培训，大力培养适应新产业、新业态、新模式发展需要的高素质人才，在技能水平和劳动生产率提高的基础上增加工资性收入，推动实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。

二要提高公共服务水平。深化教育领域综合改革，持续增加学位供给，有效破解“择校热”“入园难”等问题，让每一个孩子不仅“有学上”，更能“上好学”。大力推进“健康常州”建设，优化医疗资源建设和布局，推进医联体和家庭医生签约服务，构建多层次医疗保障体系，努力缓解群众“看病难、看病贵”问题。坚持养老与医疗融合、事业与产业融合、传统模式与新兴业态融合，打响健康养老的常州品牌。

三要提高各类保障水平。要因地制宜、分类施策，实施一批老旧小区更新和危旧房改造项目，不断改善群众居住环境。统筹运用好产业扶贫、就业创业扶贫、综合保障性扶贫等举措，坚决打赢精准脱贫攻坚战。要进一步完善提升社会

保障，逐步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准，把困难群众的保障托稳兜好。

四要提高社会治理水平。以创建国家市域社会治理现代化试点为契机，探索实施“五城五化”社会治理模式，打造新时代“枫桥经验”常州版。要积极推动工作力量常态化下沉机制，实现重心下沉、权限下沉、执法下沉、服务下沉，把政府搬到群众家门口。要探索充满活力的基层群众自治制度，健全党建引领、多方参与、居民共治的社区治理模式。

来源：中国常州网，常州日报，2020 年 01 月 21 日

电子版网址：http://www.czu.cn/szyw/list.htm（党委宣传部）
责任编辑：夏　娴　　审核：王萍霞　　电话：0519-88510043